



Zaaknummer : 01133277
Ons Kenmerk : ODH1374804
Datum : 30-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 31 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag heeft betrekking op het tijdelijk aanbrengen van grondwateronttrekkingsfilters en peilbuizen ten behoeve van het 'in den droge' vervangen van het riool binnen een 'boringsvrije zone' en 'grondwaterbeschermingszone' van een grondwaterbeschermingsgebied, ter hoogte van het Middengebied in Nieuw-Lekkerland.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Molenlanden;
- II. de voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag met verzoeknummer 20250331 00893 000 van 31 maart 2025, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De onderkant van de onttrekkingsfilters mogen niet dieper worden aangebracht dan 4 meter onder maaiveld niveau.
2. Direct na verwijdering van de onttrekkingsfilters moeten de ontstane gaten, over de volledige lengte, volledig waterdicht worden opgevuld met een hiervoor geschikte zwelklei (bentoniet staven) met BRL 5078 of gelijkwaardige accreditatie.
3. Het aanbrengen, in standhouden en verwijderen van de grondwaterpeilbuizen dient te gebeuren overeenkomstig de BRL 2100 en protocol 2101 van het SIKB.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag heeft betrekking op het tijdelijk aanbrengen van grondwateronttrekkingsfilters en peilbuizen ten behoeve van het 'in den droge' vervangen van het riool binnen de 'boringsvrije zone' en 'grondwaterbeschermingszone' van een grondwaterbeschermingsgebied, ter hoogte van het Middengebied in Nieuw-Lekkerland.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag '20210406 Grondwater onttrekken Nieuw-Lekkerland' met verzoeknummer 20250331 00893;
2. Bemalingsadvies 'Reconstructie Middengebied te Nieuw-Lekkerland' met kenmerk G20250052-rap-01, d.d. 24-02-2024, van Adcim B.V.;
3. Tekeningen 'Reconstructie Middengebied te Nieuw-Lekkerland' met nummers 30-4, 31-4 en 40, d.d. 26-02-2025, van Adcim B.V.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is voornemens het rioolstelsel en aansluitend de weg te reconstrueren ter plaatse van het Middengebied in Nieuw-Lekkerland. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het binnen de 'boringsvrije zone' en 'grondwaterbeschermingszone' van een grondwaterbeschermingsgebied aanbrengen van grondwateronttrekkingsfilters en grondwaterpeilbuizen ten behoeve van het 'in den droge' aanleggen van riolering. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- het plaatsen van filterbemaling als onderdeel van het bemalingssysteem ten behoeve van het 'in den droge werken';
- het aanbrengen van diverse peilbuizen, dieper dan 4 meter, ten behoeve van het monitoren van de grondwaterstand in het kader van de bemaling.



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Molenlanden;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er reactie gegeven door Oasen N.V.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 1 mei 2025, luidt als volgt:

‘Voor Oasen is het belangrijk dat de gaten en ondergrondse (bemaalings) filters na de werkzaamheden weer op een juiste manier worden afgedicht. Graag krijgen we meer duidelijkheid over de toe te passen bemalingsmethodiek en hoe de filters achteraf worden afgedicht. Verder hebben wij geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.’

Met betrekking tot de ingediende reactie van Oasen merken wij het volgende op:

De voorschriften in deze vergunning zien toe op en borgen hetgeen waar Oasen op adviseert.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van boorgaten, .o.a. voor bemalingsfilters en peilbuizen, in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om bovengenoemde activiteiten zonder omgevingsvergunning op grond van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Voor de gemelde activiteiten gelden de algemene regels uit artikel 3.25, 3.26 en 3.108 t/m 3.113 van de ZHOV.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit bij de aanvraag behorende sondeonderzoek blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 12 meter -mv aanwezig zijn (maaiveld: 1,30 m -NAP). Vanaf circa 12 a 13 m - NAP wordt het eerste watervoerende pakket aangetroffen (formatie van Echteld en Kreftenheye). Uit dit watervoerende pakket wordt water gewonnen voor de productie van drinkwater.

Uit de aanvraag blijkt dat er om de sleuf waarin de riolering wordt vervangen droog te trekken er filterbemaling wordt geplaatst. Filterbemaling beperkt de te onttrekken hoeveelheid grondwater en de invloed ervan op de omgeving.

De onttrekkingsfilters worden met een hart op hart afstand van circa 4 meter aan weerszijde van de sleuf, tot een diepte van 4,0 meter onder maaiveld, met een spuitlans ingebracht. De onttrekkingsfilters hebben een diameter van circa 60 mm. Na verwijdering ontstaan in de slecht doorlatende bodemlagen gaten met een diameter van 60 mm van circa 4,0 meter diep. Daardoor kunnen eventuele verontreinigingen vanuit het freatische pakket sneller naar het watervoerende pakket getransporteerd worden.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen op een juiste wijze worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.